

**COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ
COMISIA PENTRU SĂNĂTATE, ECOLOGIE TINERET ȘI SPORT**

NR. XIX/282 11.04. 2003

NR. XXV/189/11.04.2003

CĂTRE

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

În conformitate cu articolul 65 din Regulamentul Senatului, vă înaintăm următorul:

R A P O R T
asupra
propunerii legislative privind
“protecția minorilor și a tinerilor aflați în dificultate”

Cu adresa nr. L 493/2002, Comisia pentru Muncă și Protecție Socială precum și Comisia pentru sănătate, ecologie, tineret și sport au fost sesizate cu propunerea legislativă privind “protecția minorilor și a tinerilor aflați în dificultate”.

Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea protecției minorilor și a tinerilor aflați în dificultate, inițiatorii considerând ambiguă actuala

legislație în acest domeniu în ceea ce privește stabilirea resurselor financiare și asigurarea condițiilor necesare.

Menționăm că propunerea legislativă are aviz favorabil din partea Consiliului Legislativ și a Comisiei pentru Buget, Finanțe și Bănci, aviz negativ de la Comisia pentru Drepturile Omului și Minorități, iar Guvernul a formulat un punct de vedere în care nu susține această inițiativă.

La dezbaterile din cadrul lucrărilor comisiilor au participat reprezentanții Autorității Naționale pentru Protecția Copilului și Adopție, ai Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și ai Ministerului Sănătății și Familiei care au precizat că nu susțin propunerea legislativă.

Întrunite în ședința din 08.04.2003, cele două comisii, în prezența inițiatorilor au examinat propunerea legislativă așa cum a fost ea reformulată precum și amendamentele propuse.

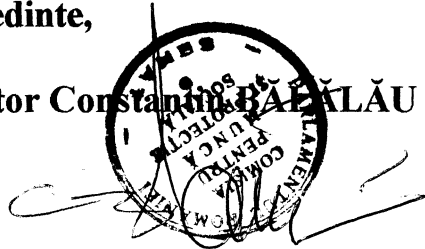
Supusă la vot propunerea legislativă a întrunit 10 voturi pentru, 2 împotriva și 2 abțineri.

În aceste condiții, cele două comisii au decis elaborarea unui raport favorabil cu amendamente cuprinse în anexa I.

Prin specificul materiei reglementate, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**.

Președinte,

Senator Constantin BALĂLĂU



Președinte,

Senator Ilie Ilașcu



**AMENDAMENTE ADMISE ALE COMISIEI DE MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ
ȘI ALE COMISIEI PENTRU SĂNĂTATE, ECOLOGIE, TINERET ȘI SPORT**

la propunerea legislativa privind protectia minorilor si a tinerilor aflati in dificultate

Nr. Crt.	TEXTUL ÎNIȚIAL	AMENDAMENT	MOTIVATIE
1.	<p>Art. (1) Prin minori aflați în dificultate, <u>în sensul prezentei legi</u>, se înțeleg acei minori lipsiți de familia biologică.</p> <p>(2) <u>Minorii aflați în dificultate reprezintă acel segment instituționalizați</u> care până la vârsta de 18 ani nu au putut fi dați în plasament familial, încredințați, sau adoptați.</p> <p>(3) Prin tineri aflați în dificultate în sensul prezentei legi, se înțeleg cei care până la vârsta de 18 ani au fost cazați în centre de ocrotire, iar ulterior sunt încadrați în muncă sau sunt studenți ori urmează orice altă formă de învățământ până la împlinirea vârstei de 25 de ani.</p>	<p>Art. 1, se reformuleaza, urmand sa aiba urmatorul continut:</p> <p>Art. 1- (1) În sensul prezentei legi, prin minori aflați în dificultate, se înțeleg acei minori lipsiți de familia biologică și care, până la vârsta de 18 ani, nu au putut fi dați în plasament familial, încredințați, sau adoptați.</p> <p>(2) Prin tineri aflați în dificultate în sensul prezentei legi, se înțeleg cei care până la vârsta de 18 ani au fost cazați în centre de ocrotire, iar ulterior sunt încadrați în muncă sau sunt studenți ori urmează orice altă formă de învățământ până la împlinirea vârstei de 25 de ani.</p>	<p>S-a comasat alin. (1) și (2) pentru a nu se înțelege că este vorba de două categorii de “minori aflați în dificultate”.</p> <p>Alin. (3) va fi numerotat (2)</p>

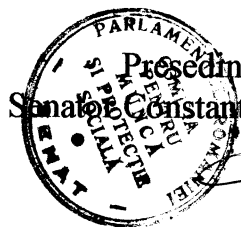
2.	<p>Capitolul I – Dispoziții generale</p> <p>Capitolul II – Responsabilități în domeniul protecției minorilor și tinerilor aflați în dificultate</p> <p>Capitolul III – Măsuri de protecție</p> <p>Capitolul IV – Resursele financiare și sediile necesare centrelor de ocrotire</p> <p>Capitolul V – Dispoziții finale</p>	<p>Capitolul I – Dispoziții generale</p> <p>Capitolul II – Măsuri de protecție</p> <p>Capitolul III – Resursele financiare și sediile necesare centrelor de ocrotire</p> <p>Capitolul IV – Dispoziții finale</p>	<p>Potrivit normelor de tehnică legislativă capitolul I va fi comasat cu prevederile capitolului II.</p> <p>Capitolele următoare vor fi renumerotate astfel</p>
3.	<p>Art. 2 Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție este instituția care coordonează la nivel național activitatea de protecție a minorilor aflați în dificultate.</p>	<p>Art. 2, se reformulează, urmând să aibă următorul conținut:</p> <p>Art. 2 Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție este instituția care coordonează la nivel național activitatea de protecție a minorilor și tinerilor aflați în dificultate.</p>	<p>Pentru o mai bună exprimare.</p>
4.	<p>Art. 8 Tinerii pot rămâne să locuiască în centru de ocrotire prevăzut la art. 7 lit. d până când se reintegrează social (<u>din punct de vedere al locului de muncă sau al locuinței</u>) sau până la împlinirea vârstei de 25 de ani.</p>	<p>Art. 8, se reformulează, urmând să aibă următorul conținut:</p> <p>Art. 8 Tinerii pot rămâne să locuiască în centru de ocrotire prevăzut la art. 7 lit. d) până când se reintegrează social sau până la împlinirea vârstei de 25 de ani.</p>	<p>Pentru o mai bună exprimare.</p>
5.	<p>Art 10(1) Pe tot parcursul perioadei cât minorii sunt ocrotiți în cadrul celor 4 categorii de centre de ocrotire, aceștia beneficiază gratuit de toate serviciile și dotările materiale.</p> <p>(2) Tinerii în vârstă de 25 de ani, care sunt cazați în centre de ocrotire și sunt încadrați în muncă, beneficiază de o reducere de 50% pentru cazare. De asemenea la cerere, pot beneficia și de o reducere de 50% din costul meniului zilnic. În cazul tinerilor care nu au obținut un loc de muncă și au vârsta până în 25 de ani, cazarea și masa este gratuită.</p>	<p>Art. 10, se reformulează, urmând să aibă următorul conținut:</p> <p>Art 10(1) Pe tot parcursul perioadei cât minorii sunt ocrotiți în cadrul celor 4 categorii de centre de ocrotire, aceștia beneficiază gratuit de toate serviciile și dotările materiale.</p> <p>(2) Tinerii în vârstă de până la 25 de ani, care sunt cazați în centre de ocrotire și sunt încadrați în muncă, beneficiază de o reducere de 50% pentru cazare. De asemenea la cerere, pot beneficia și de o reducere de 50% din costul meniului zilnic. În cazul tinerilor care nu au obținut un loc de muncă și au vârsta până în 25 de ani, cazarea și masa este gratuită.</p>	<p>Pentru o exprimare mai bună.</p>

6.	<p>Art 11(1) Pe timpul cazării în centre de ocrotire, deplasarea către instituțiile de învățământ se va face cu mijloace auto ale centrelor.</p> <p>(2) În cazul când centrul de ocrotire nu dispune de mijloace auto proprii sau când traseele către instituțiile de învățământ sunt diferite și nu permit deplasarea cu aceste mijloace, contravaloarea cheltuielilor va fi suportată de <u>primăria localității (sectorului) unde se află amplasat centrul.</u></p>	<p>Art. 11, se reformulează, urmând să aibă următorul conținut:</p> <p>Art 11(1) Pe timpul cazării în centre de ocrotire, deplasarea către instituțiile de învățământ se va face cu mijloace auto ale centrelor.</p> <p>(2) În cazul când centrul de ocrotire nu dispune de mijloace auto proprii sau când traseele către instituțiile de învățământ sunt diferite și nu permit deplasarea cu aceste mijloace, contravaloarea cheltuielilor va fi suportată de consiliul local al comunei, orașului sau sectorului municipiului București, după caz, în care se află amplasat centrul.</p>	Pentru un plus de rigoare normativă.
7.	<p>Art. 13 Pe durata cazării în centre, pentru perioadele preșcolară, școlară, preuniversitară și universitară, minorii și tinerii aflați în dificultate au acces gratuit la spectacolele, simpozioanele, diferitele manifestări culturale, precum și la bibliotecile organizate în afara instituțiilor de ocrotire.</p>	<p>Art. 13, se reformulează, urmând să aibă următorul conținut:</p> <p>Art. 13 Pe durata cazării în centre de ocrotire, pentru perioadele: preșcolară, școlară, preuniversitară și universitară, minorii și tinerii aflați în dificultate au acces gratuit la spectacole, simpozioane, diferitele manifestări culturale, precum și la bibliotecile organizate în afara instituțiilor de ocrotire.</p>	Pentru unitate terminologică și o exprimare corectă.
8.	<p>Art. 15 – Minorii internati in centre de ocrotire beneficiaza si in afara grupurilor organizate, de transport gratuit pe CFR.</p>	<p>Art. 15, se reformulează, urmând să aibă următorul conținut:</p> <p>Art.15 Minorii si tinerii internati in centrele de ocrotire beneficiaza de transport gratuit clasa a II-a pe CFR pentru grupurile organizate si 10 călătorii gratuite individual anuale.</p>	Pentru o mai precizare.
9.	<p>Art 16 Stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a tinerilor proveniți din centrele de ocrotire se va realiza din bugetul asigurărilor pentru șomaj prin:</p> <p>a) Subvenționarea cu 75% din salariul mediu pe economie, pe o perioadă de 24 de luni în condițiile Legii 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale;</p> <p>b) Acordarea de credite pentru crearea de noi locuri de muncă, la 50% din dobânda practică la BNR, pe baza unui program de investiții și a unui proiect de fezabilitate, proporțional cu numărul de locuri create pentru tinerii aflați în dificultate;</p>	<p>Art. 16, va avea următoarele modificări:</p> <p>Art 16 Stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a tinerilor proveniți din centrele de ocrotire se va realiza din bugetul asigurărilor pentru șomaj prin:</p> <p>a) subvenționarea cu 75% din salariul mediu pe economie, pe o perioadă de 24 de luni în condițiile Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale;</p> <p>b) acordarea de credite pentru crearea de noi locuri de muncă, la 50% din dobânda practică la BNR, pe baza unui program de investiții și a unui proiect de fezabilitate, proporțional cu numărul de locuri create pentru tinerii aflați în dificultate;</p>	Din considerente gramaticale.

	c) Reducerea cu 50% a sumei reprezentând contribuția datorată bugetului asigurărilor pentru șomaj, care revine pentru fiecare tânăr angajat, în anul fiscal următor perioadei de 3 ani de la data angajării tinerilor aflați în dificultate.	c) reducerea cu 50% a sumei reprezentând contribuția datorată bugetului asigurărilor pentru șomaj, care revine pentru fiecare tânăr angajat, în anul fiscal următor perioadei de 3 ani de la data angajării tinerilor aflați în dificultate.	
10.	<p>Art 17. – (1) În funcție de numărul centrelor de ocrotire și minorilor și tinerilor aflați în dificultate, anual se vor prevedea fonduri de la bugetul de stat pentru activitatea de protecție a minorilor aflați în dificultate.</p> <p>(2) Aceste fonduri vor fi prevăzute, ca articol separat în bugetele Ministerului Sănătății și Familiei și a Ministerului Muncii și Protecției Sociale.</p>	<p>Art. 17, se reformulează, urmând să aibă următorul conținut:</p> <p>Art 17. – (1) În funcție de numărul centrelor de ocrotire și minorilor și tinerilor instituționalizați aflați în dificultate, anual se vor prevedea fonduri de la bugetul de stat pentru activitatea de protecție a minorilor aflați în dificultate.</p> <p>(2) Fondurile necesare organizării și funcționării centrelor de ocrotire se vor regăsi în bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și al Autorității Naționale pentru Protecția Copilului și Adopție.</p>	<p>Pentru o exprimare corectă și unitate terminologică.</p> <p>Gestinare corespunzătoare</p>
11.	<p>Art 18. Bugetul necesar desfășurării activității de protecție a minorilor și tinerilor aflați în dificultate va mai cuprinde și 5% din <u>bugetele locale ale primăriilor</u> pe al căror teritoriu sunt amplasate sediile centrelor.</p>	<p>Art. 18, se reformulează, urmând să aibă următorul conținut:</p> <p>Art.18 În funcție de nevoile fiecărui centru de ocrotire, cota parte alocată de la bugetul de stat va putea fi completată cu până la 5% din bugetele locale ale comunelor, orașelor sau sectoarelor municipiului București, după caz pe al căror teritoriu sunt amplasate sediile centrelor de ocrotire.</p>	<p>În funcție de cerințe cota parte alocată de la bugetul de stat va putea fi completată nu cu un procent fix de 5% ci unul flexibil de până la 5%, atât cât este cazul.</p>
12.	<p>Art 19 Sediile centrelor de ocrotire pot proveni din:</p> <p>a) Imobile <u>proprietatea primăriilor</u> puse la dispoziția centrelor, fără a percepe chirie pentru ele;</p> <p>b) Imobile cumpărate prin licitație publică de Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție;</p> <p>c) Imobile provenite din donații sau construite din fonduri proprii.</p>	<p>Art. 19, va avea următoarele modificări:</p> <p>Art 19 Sediile centrelor de ocrotire pot proveni din:</p> <p>a) imobile proprietatea comunelor, orașelor sau sectoarelor municipiului București, după caz, puse la dispoziția centrelor, fără a percepe chirie pentru ele;</p> <p>b) imobile cumpărate prin licitație publică de Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție;</p> <p>c) imobile provenite din donații sau construite din fonduri proprii.</p>	<p>Pentru o exprimare corectă și din considerente gramaticale.</p>

13.	<p>Art 20 Fondurile pentru completarea bugetului pot proveni din:</p> <p>a) Sponsorizări sau donații ale firmelor sau organizațiilor din țară sau străinătate;</p> <p>b) Din închirierea spațiilor Autorității Naționale pentru Protecția Copilului și Adopție care pentru o perioadă variabilă, din diferite motive, nu sunt ocupate cu minori;</p> <p>c) Din vânzarea diferitelor lucrări (picturi, sculpturi etc.) sau produse de larg consum confecționate de către minorii și tinerii aflați în dificultate din centrele de ocrotire.</p>	<p>Art. 20, va avea următoarele modificări:</p> <p>Art 20 Fondurile pentru completarea bugetului pot proveni din:</p> <p>a) sponsorizări sau donații ale firmelor sau organizațiilor din țară sau străinătate;</p> <p>b) din închirierea spațiilor Autorității Naționale pentru Protecția Copilului și Adopție care pentru o perioadă variabilă, din diferite motive, nu sunt ocupate cu minori;</p> <p>c) din vânzarea diferitelor lucrări (picturi, sculpturi etc.) sau produse de larg consum confecționate de către minorii și tinerii aflați în dificultate din centrele de ocrotire.</p>	<p>Din considerente gramaticale.</p>
14.	<p>Art. 21 – Repartitia fondurilor bugetare pentru centrele de ocrotire la nivel teritorial <u>se va face</u> de catre coordonatorul teritorial al activitatii Centrelor care este si ordonatorul teritar de credit..</p>	<p>La art. 21, se va introduce alineatul (2):</p> <p>Art. 21, (1) Repartitia fondurilor bugetare pentru centrele de ocrotire la nivel teritorial se face de catre coordonatorul teritorial al activitatii Centrelor care este si ordonatorul teritar de credit.</p> <p>(2) Ordonatorul teritorial de credite este reprezentantul Autoritatii Nationale pentru Protectia Copilului si Adoptie de la nivelul fiecarui județ.</p>	<p>Pentru o mai bună exprimare.</p> <p>Alineatul 2 introdus art. 21, specifica cine este ordonatorul teritorial de credite.</p>
	<p>Art 22 Bugetul <u>de cheltuieli și venituri</u> al Autorității Naționale pentru Protecția Copilului și Adopție se gestionează conform prevederilor legale, în vigoare.</p>	<p>Art. 22 se reformulează, urmând să aibă următorul conținut:</p> <p>Art 22 Bugetul de venituri și cheltuieli al Autorității Naționale pentru Protecția Copilului și Adpție se gestionează conform prevederilor legale, în vigoare.</p>	<p>Pentru o exprimare corectă.</p>
15.	<p>Art. 24 – Colaborarea cu organizațiile non-guvernamentale se realizează conform prevederilor legale, valabile pentru toate instituțiile statului.</p>	<p>Art. 24, se reformulează, urmând să aibă următorul conținut:</p> <p>Art.24 Instituțiile guvernamentale cu atribuții în domeniul protecției minorilor și tinerilor aflați în dificultate au obligația ca împreună cu ONG-urile să elaboreze programe de reinserție socială a tinerilor aflați în dificultate.</p>	<p>Pentru o mai bună precizare.</p>
16.	<p>Art. 25 (1) În termen de 30 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial</p>	<p>Art. 25, se reformulează, urmând să aibă următorul conținut:</p> <p>Art. 25 (1) În termen de 30 de zile de la publicarea în Monitorul</p>	<p>Pentru o mai bună precizare.</p>

	<p>al României a prezentei legi, Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție va elabora Planul de măsuri pe termen mediu.</p> <p>(2) În același termen, Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție va elabora metodologia de aplicare a Legii privind protecția minorilor și a tinerilor aflați în dificultate.</p>	<p>Official al României a prezentei legi, Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție va elabora Planul de măsuri pe termen mediu.</p> <p>(2) În același termen, Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție va supune aprobării Guvernului Normele metodologice de aplicare a Legii privind protecția minorilor și a tinerilor aflați în dificultate.</p>	
17.	<p>Art. 26 (1) Dispozițiile prezentei legi completează prevederile Ordonanței Guvernamentale nr.26/1997 republicată, Legea nr. 71/2002 și Legea nr. 116/2002.</p> <p>(2) Dispozițiile contrare prezentei cuprinse în actele normative ce reglementează protecția copilului sau a minorilor aflați în dificultate, precum și a celor menționate în alineatul (1) se abrogă.</p>	<p>Art. 26, se reformulează, urmând să aibă următorul conținut:</p> <p>Art. 26 (1) Dispozițiile prezentei legi completează prevederile Ordonanței Guvernamentale nr.26/1997 republicată, Legea nr. 71/2002 și Legea nr. 116/2002.</p> <p>(2) Dispozițiile contrare prezentei legi cuprinse în actele normative ce reglementează protecția copilului sau a minorilor aflați în dificultate, precum și a celor menționate în alineatul (1) se abrogă.</p>	<p>Pentru unitate terminologică.</p>



Președinte,
Senatului
Senator Constantin Bălălan



Președinte,
Senatului
Senator Ilie Ilăscu